



Baden-Württemberg

REGIERUNGSPRÄSIDIUM FREIBURG
REGIERUNGSPRÄSIDIUM KARLSRUHE
REGIERUNGSPRÄSIDIUM STUTT GART
REGIERUNGSPRÄSIDIUM TÜBINGEN

Allgemeinverfügung
Vollzug des Arzneimittelgesetzes
und der Medizinischer Bedarf Versorgungssicherstellungsverordnung
Inverkehrbringen der Fertigarzneimittel Comirnaty®, COVID-19 Vaccine Janssen und Vaxzevria® durch den Arzneimittelgroßhandel und Apotheken

Vom 30.09.2021

Die Regierungspräsidien des Landes Baden-Württemberg erlassen auf der Grundlage von § 4 Abs. 3 Medizinischer Bedarf Versorgungssicherstellungsverordnung (MedBVS) vom 25.05.2020 (BANz AT 26.05.2020 V1) folgende

Allgemeinverfügung:

1. Das Inverkehrbringen der Fertigarzneimittel Comirnaty®, COVID-19 Vaccine Janssen und Vaxzevria® durch Inhaber von Erlaubnissen nach § 52a Abs. 1 Arzneimittelgesetz (AMG) wird gestattet, auch wenn diese abweichend von § 13 AMG hergestellt wurden. Abweichungen von der genannten Vorschrift sind nur unter Beachtung der Prozessbeschreibungen „Warenannahme, Lagerung, Kommissionierung von Teilmengen von Comirnaty® (des pharmazeutischen Unternehmers BioNTech) im Arzneimittelgroßhandel und die Auslieferung an Apotheken“, „Prozessbeschreibung: Warenannahme, Lagerung, Kommissionierung von Teilmengen des COVID-19 Vaccine Janssen im Arzneimittelgroßhandel und bei der Auslieferung an Apotheken“ sowie „Prozessbeschreibung:

Warenannahme, Lagerung, Kommissionierung von Teilmengen des Arzneimittels Vaxzevria® des pharmazeutischen Unternehmers AstraZeneca“ in der jeweils gültigen und aktuellen Fassung und in Bezug auf das Abpacken, das Kennzeichnen sowie die Freigabe, jeweils auf Ebene der Sekundärverpackung, zulässig.

2. Das Inverkehrbringen der Fertigarzneimittel Comirnaty®, COVID-19 Vaccine Janssen und Vaxzevria® durch Apotheken wird gestattet, auch wenn diese abweichend von § 13 AMG hergestellt wurden. Abweichungen von der genannten Vorschrift sind nur unter Einhaltung der Prozessbeschreibungen der ABDA „Begleitdokumentation COVID-19-Impfstoffe“ sowie „Umgang mit dem COVID-19-Impfstoff Comirnaty® von BionTech in der Apotheke“, „Umgang mit dem COVID-19 Vaccine Janssen in der Apotheke“ sowie „Umgang mit COVID-19-Impfstoff von AstraZeneca in der Apotheke“ in der jeweils gültigen und aktuellen Fassung und in Bezug auf das Abpacken, das Kennzeichnen sowie die Freigabe, jeweils auf Ebene der Sekundärverpackung, zulässig.
3. Hinsichtlich des Impfstoffes Comirnaty® wird im Zusammenhang mit der Herstellung und dem Inverkehrbringen nach Ziff. 1 und 2 auch das Inverkehrbringen von 0,9%iger Kochsalzlösung gestattet, auch wenn diese abweichend von § 13 AMG hergestellt (hier: Ausezelung und Abpackung gemäß ärztlicher Impfstoff-Bestellanforderung) wurde.
4. Diese Allgemeinverfügung ist befristet bis zum 28.02.2022, längstens jedoch bis zum Datum der Feststellung und Bekanntmachung der zuständigen Bundesoberbehörde, dass die Ausnahmen von den genannten Vorschriften zur Sicherstellung der Versorgung der Bevölkerung mit Arzneimitteln nicht mehr erforderlich sind.
5. Diese Allgemeinverfügung unterliegt dem Vorbehalt des jederzeitigen Widerrufs.
6. Diese Allgemeinverfügung wird im Staatsanzeiger zum nächsten Erscheinungstermin (voraussichtlich 01.10.2021) öffentlich bekannt gegeben. Sie ist ab dem Tag des Erlasses und mit ihrer Wiedergabe auf den Internetseiten der vier Regierungspräsidien (Übersicht: <https://www.baden-wuerttemberg.de/de/unser-land/verwaltung/regierungspraesidien/>) wirksam.
7. Die Allgemeinverfügung vom 05.05.2021 betreffend den COVID-19 Vaccine Janssen (Staatsanzeiger Nr. 17 vom) wird aufgehoben.

8. Die Allgemeinverfügung vom 16.04.2021 betreffend den COVID-19 Impfstoff Vaxzevria® (Staatsanzeiger Nr. 15 vom 23.04.2021) wird aufgehoben.

Begründung:

I.

Mit Bekanntmachung nach § 4 Abs. 3 MedBVSV hat das Paul-Ehrlich-Institut nach Vornahme einer Nutzen-Risiko-Bewertung am 10.09.2021 festgestellt, dass die Ausnahme von einer Herstellungserlaubnis für Arzneimittelgroßhandlungen für das Umverpacken der Arzneimittel Comirnaty® des pharmazeutischen Unternehmers BionTech, COVID-19 Vaccine Janssen des pharmazeutischen Unternehmers Janssen und Vaxzevria® des Unternehmens AstraZeneca zur Sicherstellung der flächendeckenden Versorgung der Bevölkerung mit Arzneimitteln erforderlich ist und die Qualität, Wirksamkeit und Unbedenklichkeit der herzustellenden Arzneimittel bei Einhaltung der „Prozessbeschreibung: Warenannahme, Lagerung, Kommissionierung von Teilmengen von Comirnaty®“ von BionTech, „Prozessbeschreibung: Warenannahme, Lagerung, Kommissionierung von Teilmengen des COVID-19 Vaccine Janssen im Arzneimittelgroßhandel und bei der Auslieferung an Apotheken“ sowie „Prozessbeschreibung: Warenannahme, Lagerung, Kommissionierung von Teilmengen des Arzneimittels Vaxzevria® des pharmazeutischen Unternehmers AstraZeneca im Arzneimittelgroßhandel und die Auslieferung an Apotheken“ gewährleistet sind. Am 10.09.2021 hat das Paul-Ehrlich-Institut festgestellt, dass die Ausnahme von der Verpflichtung einer Herstellungserlaubnis nach § 13 AMG für Apotheken für das Abpacken der Arzneimittel Comirnaty®, COVID-19 Vaccine Janssen und Vaxzevria® zur Sicherstellung der flächendeckenden Versorgung der Bevölkerung mit diesem Arzneimittel erforderlich ist und die Qualität, Wirksamkeit und Unbedenklichkeit der herzustellenden Arzneimittel bei Einhaltung der Prozessbeschreibungen der ABDA „Umgang mit dem COVID-19-Impfstoff Comirnaty® von BionTech in der Apotheke“, „Umgang mit dem COVID-19 Vaccine Janssen in der Apotheke“ sowie „Umgang mit COVID-19-Impfstoff von AstraZeneca in der Apotheke“ gewährleistet sind.

II.

Die Regierungspräsidien sind für ihren jeweiligen Regierungsbezirk für den Erlass dieser Gestattung sachlich und örtlich zuständig (§ 1 Abs. 1 Pharmazie- und Medizinprodukte Zuständigkeitsverordnung Baden-Württemberg in Verbindung mit § 3 Verwaltungsverfahrensgesetz für Baden-Württemberg – LVwVfG).

Die Gestattung der Ausnahmen nach Ziff. 1, 2 und 3 beruht auf § 4 Abs. 3 MedBVS. Danach können die Regierungspräsidien als nach § 64 AMG zuständige Arzneimittelüberwachungsbehörden im Einzelfall das Inverkehrbringen von Arzneimitteln gestatten, die abweichend von den §§ 13 bis 15 sowie § 19 AMG oder abweichend von den §§ 3, 4, 11, 15, 16 und 17 oder §§ 22 bis 26 Arzneimittel- und Wirkstoffherstellungsverordnung (AMWHV) hergestellt wurden, wenn die nach § 77 AMG zuständige Bundesoberbehörde nach Vornahme einer Nutzen-Risiko-Bewertung feststellt, dass die jeweilige Ausnahme von den genannten Vorschriften zur Sicherstellung der Versorgung der Bevölkerung mit Arzneimitteln erforderlich ist und die Qualität, Wirksamkeit und Unbedenklichkeit der herzustellenden Arzneimittel gewährleistet sind.

Nach § 77 Abs. 1, Abs. 2 AMG ist das Paul-Ehrlich-Institut die zuständige Bundesoberbehörde für Impfstoffe. Dieses hat die erforderlichen Feststellungen bezüglich der Arzneimittel Comirnaty®, COVID-19 Vaccine Janssen und Vaxzevria® getroffen.

Hinsichtlich des Arzneimittels Comirnaty® bezieht sich die Gestattung auch auf die entsprechende Menge an 0,9%iger Kochsalzlösung, da zur Anwendung dieses Arzneimittels die entsprechende Menge an Kochsalzlösung abgepackt werden muss.

Erteilung und Umfang der Gestattung liegen im Ermessen der Regierungspräsidien. Die Abweichung von Vorschriften des AMG ist unter Berücksichtigung der Gesamtumstände hinnehmbar. Dabei wurde berücksichtigt, dass Inhaber einer Erlaubnis nach § 52a AMG und Apotheken über die personelle und sachliche Ausstattung verfügen, um die Arzneimittel Comirnaty®, COVID-19 Vaccine Janssen und Vaxzevria® in Teilmengen umzuverpacken. Mit Blick auf den Verlauf der COVID-19-Pandemie ist es dringend erforderlich, die Impfkampagne weiter zu beschleunigen und eine schnellstmög-

liche flächendeckende Durchimpfung der Bevölkerung zum Schutz vor COVID-19-Erkrankung zu erreichen. Eine andere Möglichkeit als diese Ausnahme zuzulassen ist derzeit nicht ersichtlich.

Die Gestattung wird zunächst zeitlich befristet bis zum 28.02.2022 erteilt. Die zeitliche Befristung und der Widerrufsvorbehalt beruhen auf § 36 Abs. 2 Nr. 1 und Nr. 3 LVwVfG. Hinsichtlich der Arzneimittelsicherheit sind Ausnahmen von den oben genannten Vorschriften auf das erforderliche Maß zu begrenzen. Aufgrund der Dynamik bezüglich der Zulassung und Bereitstellung weiterer Impfstoffe, bedarf die Gestattung einer ständigen Überprüfung hinsichtlich ihres Nutzen-Risiko-Verhältnisses. Dem wird durch die Befristung der Gestattung und der Festlegung des Widerrufsvorbehalts Rechnung getragen. Die Regierungspräsidien können somit kurzfristig reagieren, wenn dies aus Gründen der Arzneimittelsicherheit erforderlich sein sollte.

Die Gestattung endet in jedem Fall mit dem Zeitpunkt, an dem das Paul-Ehrlich-Institut bekannt gibt, dass die Ausnahme zur Sicherstellung der Versorgung der Bevölkerung mit Arzneimitteln nicht mehr erforderlich ist. Die auflösende Bedingung nach § 36 Abs. 2 Nr. 2 LVwVfG begründet sich damit, dass die Grundlage für die Gestattung nur solange gegeben ist, wie die Feststellung der Bundesoberbehörde nach § 4 Abs. 3 MedBVSV gültig ist.

Ziffer 7 und 8 dieser Allgemeinverfügung beruhen auf § 49 Abs. 2 Nr. 1 LVwVfG i. V. m. Ziffer 4 der Allgemeinverfügung vom 05.05.2021 für das Arzneimittel COVID-19 Vaccine Janssen sowie der Ziffer 4 der Allgemeinverfügung vom 16.04.2021 für den Impfstoff Vaxzevria®. Da den genannten Impfstoffen der gleiche Sachverhalt und die gleichen rechtlichen Erwägungen zugrunde liegen, ist es sachgerecht, wenn für alle auch dieselbe Befristung festgesetzt wird. Die genannten Verfügungen werden aufgehoben, damit Ausnahmen vom Arzneimittelgesetz für die jeweiligen Impfstoffe in einer Verfügung geregelt werden können.

Rechtsbehelfsbelehrung

Gegen diese Verfügung kann innerhalb eines Monats nach Bekanntgabe Klage beim Verwaltungsgericht erhoben werden. Die Klage ist zu richten bei einem Sitz des Betroffenen im

Regierungsbezirk Freiburg an das
Verwaltungsgericht Freiburg
Habsburger Straße 103
79104 Freiburg

Regierungsbezirk Karlsruhe an das
Verwaltungsgericht Karlsruhe
Nördliche Hildapromenade 1
76133 Karlsruhe

Regierungsbezirk Stuttgart an das
Verwaltungsgericht Stuttgart
Augustenstraße 5
79178 Stuttgart

Regierungsbezirk Tübingen an das
Verwaltungsgericht Sigmaringen
Karlstraße 13
72488 Sigmaringen

Regierungspräsidium Freiburg	Regierungspräsidium Karlsruhe	Regierungspräsidium Stuttgart	Regierungspräsidium Tübingen
gez. Dr. Dreier	gez. Burkard	gez. Dr. Stöckle	gez. Stark
Abteilungspräsident	Abteilungsdirektor	Abteilungspräsidentin	Abteilungspräsidentin